

EXPUNERE DE MOTIVE

În perioada martie-septembrie 2001, Guvernul României a purtat negocieri cu Fondul Monetar Internațional, în vederea încheierii unui nou Aranjament Stand-by care să susțină programul de stabilizare macroeconomică și reforme al Guvernului. Discuțiile s-au finalizat prin redactarea Memorandumului de politici economice și financiare, în care este prezentat programul convenit cu FMI.

Guvernul României a solicitat în mod oficial Fondului Monetar Internațional acordarea unui Aranjament Stand-by României, printr-o scrisoare datată 17 octombrie 2001, semnată de Ministrul Finanțelor Publice și Guvernatorul Băncii Naționale.

În data de 31 octombrie a.c., în urma îndeplinirii tuturor condițiilor stabilite prin Memorandum, Consiliul Directorilor Executivi ai Fondului Monetar Internațional a luat în discuție și a aprobat cererea României de sprijin financiar prin acordarea unui credit stand-by în valoare de 300 milioane DST (aproximativ 383 milioane USD), sau 29 % din cota, pe o perioadă de 18 luni, și anume octombrie 2001 - martie 2003. Imprumutul va fi eliberat în șapte tranșe, după cum urmează :

1. Prima tranșă care va fi disponibilizată imediat este de 52 milioane DST (aproximativ 66 milioane USD);

2. Tranșele 2, 3, 4, 5, 6 în sumă de 41,333 milioane DST fiecare (aproximativ 53 milioane USD) sunt programate pentru luna februarie 2002 și, respectiv, mai, august, noiembrie 2002, februarie 2003, fiind însă condiționate de respectarea criteriilor de performanță de la sfârșitul lunii decembrie 2001 și, respectiv, martie, iunie, septembrie, decembrie 2002, precum și de finalizarea analizelor trimestriale corespunzătoare;

3. Ultima tranșă (tranșa 7) în sumă de 41,335 milioane DST (aproximativ 53 milioane USD) este programată pentru luna aprilie 2003 și este condiționată de respectarea criteriilor de performanță de la sfârșitul lunii martie 2003, precum și de finalizarea analizei trimestriale.

Principalele obiective macroeconomice ale programului convenit pentru perioada 2001 - 2002 sunt reducerea inflației la 22 procente până la sfârșitul anului 2002, realizarea unei creșteri economice de 5 procente în anul 2002, limitarea deficitului contului curent la sub 6 procente din PIB și creșterea rezervelor oficiale la aproape 3 luni de importuri. Politicile macroeconomice pentru atingerea acestor obiective se vor concentra pe politici fiscale și monetare restrictive, pe o politică salarială prudentă în sectorul bugetar și al întreprinderilor de stat, pe măsurile de reducere a cheltuielilor și pierderilor cvasi-fiscale din sectorul energetic și al altor întreprinderi de stat, inclusiv prin accelerarea procesului de privatizare și restructurare.

Politica fiscală din cadrul programului urmărește sprijinirea obiectivului de dezinflație și limitarea deficitului contului curent, propunând în anul 2002 o consolidare fiscală a deficitului bugetului general consolidat la 3 % din PIB, în conformitate cu ținta stabilită prin Strategia economică pe termen mediu.

Principalele obiective ale politicii bugetar-fiscale sunt :

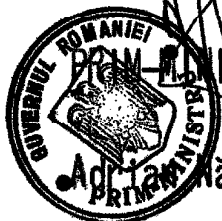
- reducerea contribuțiilor, eliminarea facilităților fiscale distorsionante și modernizarea sistemului fiscal;
- menținerea salariilor din sectorul bugetar constante în termeni reali și continuarea reducerii de personal;
- îmbunătățirea sistemului de protecție socială în contextul restructurării economice printr-un nou set de măsuri menite să conducă la promovarea stabilității sociale și reducerea sărăciei - introducerea venitului minim garantat, declanșarea procesului de recorelare a pensiilor, creșterea alocației de stat pentru copii - concomitent cu dimensionarea cheltuielilor aferente astfel încât efortul bugetar să poată fi sustenabil;
- implementarea de măsuri în vederea creșterii transparenței fiscale și limitării cheltuielilor extrabugetare.

Politica monetară și a cursului de schimb vor acorda o importanță mai mare obiectivului de dezinflație, fără să supună însă riscului viabilitatea poziției externe. De asemenea, se va urmări întărirea mecanismelor de reglementare a sectorului financiar, în special în domeniul supravegherii bancare. Politica de credit va fi astfel ajustată încât să contribuie la apărarea obiectivului de reducere a inflației și să asigure stabilizarea cursului de schimb.

Politica de venituri și disciplina financiară în sectorul întreprinderilor de stat vizează reducerea deficitelor cvasi-fiscale (cu accent pe sectorul energetic), limitarea creșterilor salariale și implementarea de reduceri de personal în vederea creșterii performanței financiare a acestui sector, sprijinirii obiectivului de dezinflație și întăririi competitivității externe. Programul prevede ajustări de prețuri în sectorul energetic - la electricitate, energie termică și gaze naturale, măsuri de îmbunătățire a ratei încasărilor la societățile Termoelectrica, Distrigaz Nord și Sud și stabilește tinte pentru reducerea arieratelor către bugetul general consolidat pentru cele 86 societăți de stat monitorizate pe baza Ordonanței Guvernului nr.79/2001.

Politica de reforme structurale - se bazează pe un program ambițios de privatizare/restructurare în sectorul întreprinderilor de stat și sectorul bancar, care include: privatizarea BCR până la sfârșitul anului 2002; privatizarea ALRO și ALPROM până în martie 2002, privatizarea unui număr de cel puțin 12 societăți mari până la sfârșitul lunii martie 2002, continuarea procesului de restructurare/lichidare inițiat în cadrul programului PSAL I încheiat cu Banca Mondială.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege, anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional și a Memorandumului cu privire la politicile economice și financiare ale Guvernului României, în perioada 2001-2002, convenite prin schimb de scrisori între București și Washington, prin scrisoarea din 17 octombrie 2001 a Ministerului Finanțelor Publice și Băncii Naționale a României și răspunsul din 31 octombrie 2001 al Fondului Monetar Internațional, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



Adj. Lam. Năstase